

TESTO DELL'INTERROGAZIONE

Regolamento LIPGA: perché non si riconosce il congedo parentale condiviso in caso di adozione?

La modifica della Legge cantonale sulle indennità di perdita di guadagno in caso di adozione (LIPGA), approvata dal Gran Consiglio nel dicembre 2023, ha ribadito l'importanza di garantire un congedo d'adozione che tenga conto del ruolo di entrambi i genitori nel delicato momento dell'inserimento di un minore adottato nella nuova famiglia.

Infatti, il Rapporto 8203 R approvato dal legislativo si esprimeva nei seguenti termini:

«Un altro aspetto critico che è emerso nell'approfondimento della modifica di legge in questione è che essa dia soltanto ad un genitore la facoltà di godere delle indennità perdita di guadagno. Il regolamento della LIPGA infatti cita, all'articolo 2: *«qualora il diritto all'indennità sia esercitato da entrambi i genitori, lo stesso è riconosciuto al genitore che per primo ha depositato la richiesta»*.

L'ispirazione per i 98 giorni (14 settimane) di indennità, come scritto nel messaggio 7056 dell'11.3.2015 è perché *«si rifà materialmente, per quanto possibile e per quanto riguarda il riconoscimento del diritto, alla LIPG in materia di indennità in caso di maternità»*. In questo ragionamento non dovremmo però dimenticare che dal 2021 anche i padri hanno diritto ad un congedo paternità di 2 settimane, questo proprio perché (anche se in misura ancora insufficiente secondo l'opinione di diversi partiti) la società si rende sempre più conto di come entrambe le figure siano fondamentali nel delicato e importante momento dell'accoglienza a casa del nascituro.

A maggior ragione per quel che riguarda l'adozione, dove il nuovo arrivato ha la necessità di ambientarsi in un nuovo contesto familiare (e spesso un nuovo contesto socio-culturale). Questo ambientamento passa inevitabilmente dalla relazione con entrambe le figure genitoriali, non solo una di esse.

Per fare un passo verso le esigenze e moderne sensibilità della società, la Commissione è dell'avviso che il Regolamento vada modificato per permettere di dividere le 14 settimane previste tra le due figure genitoriali, in maniera libera e autonoma tra i genitori (congedo parentale), possibilità chiaramente prevista dalla legge federale. Va in questo senso la modifica dell'articolo 5 cpv. 2 proposta al disegno di legge allegato.»

Tuttavia, il Regolamento d'applicazione (RLIPGA) nella sua versione aggiornata al 22 marzo 2024 continua a prevedere, all'articolo 2 capoverso 2, che il diritto all'indennità venga riconosciuto a un solo genitore per giornata.

Alla luce di queste considerazioni, e nel rispetto del ruolo di controllo attribuito al Parlamento, poniamo al Consiglio di Stato le seguenti domande:

1. Il Consiglio di Stato ritiene che, alla luce della legislazione attualmente in vigore (in particolare dell'art. 2 cpv. 2 del Regolamento LIPGA), sia giuridicamente possibile che entrambi i genitori adottivi beneficino contemporaneamente dell'indennità per perdita di guadagno in caso di adozione, anche per i medesimi giorni?
2. In analogia con quanto già previsto per i congedi maternità e paternità, non ritiene il Consiglio di Stato che la presenza di entrambi i genitori adottivi nei primi giorni o settimane dall'accoglimento costituisca un'esigenza familiare e relazionale fondamentale da riconoscere istituzionalmente?
3. Per quale motivo il Regolamento RLIPGA non è stato adeguato all'intento espresso dal Gran Consiglio, che proponeva una gestione flessibile delle 14 settimane di indennità tra entrambi i genitori adottivi, come forma di congedo parentale?

4. Quali considerazioni giuridiche, tecniche o finanziarie hanno eventualmente portato a mantenere una logica “escludente” nella fruizione dell’indennità giornaliera tra i due genitori adottivi, malgrado la volontà politica di superarla?
5. Nel caso in cui vi fossero due dipendenti cantonali adottivi che chiedono congedo gli stessi giorni, in base alla legislazione attuale, possono prendere i giorni di congedo contemporaneamente?”
6. In caso di risposta negativa alla domanda precedente, Il Consiglio di Stato ha preso in considerazione la possibilità di proporre una modifica della Legge sull’ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD) per consentire a entrambi i genitori dipendenti pubblici di usufruire simultaneamente dell’indennità o almeno di un congedo analogo?

Claudio Isabella - Evaristo Roncelli