

24.4329 Interpellanza

**Partecipazione delle PMI svizzere e considerazione delle regioni linguistiche nell'ambito di acquisti di armamenti all'estero (offset)**

Depositato da: Regazzi Fabio  
Il Gruppo del Centro. Alleanza del Centro. PEV.  
Alleanza del Centro



Data del deposito: 10.12.2024  
Depositato in: Consiglio degli Stati  
Stato delle deliberazioni: La dichiarazione sull'intervento è disponibile

**Testo depositato**

Per quanto riguarda la revisione dell'ordinanza relativa agli affari offset e l'adempimento delle condizioni offset nell'ambito del progetto AIR 2030 nonché di altri progetti di acquisto, il Consiglio federale è invitato a rispondere alle seguenti domande:

1. Come viene delineato il coinvolgimento delle PMI nella futura ordinanza relativa agli affari offset?
2. Quali misure adotta il DDPS per coinvolgere le PMI in modo appropriato nell'aggiudicazione di commesse offset?
3. Come viene monitorato e attuato dal DDPS il coinvolgimento delle PMI?
4. Il DDPS intrattiene scambi regolari (controlling) con le PMI?
5. Come deve essere interpretata l'espressione «creazione di valore aggiunto nazionale» intesa dal DDPS in relazione ai programmi offset?
6. Perché il DDPS non viene sostenuto dal DEFR nell'attuazione di programmi offset, come avviene all'estero, in modo che gli aspetti relativi all'intera economia politica vengano inclusi nel processo decisionale?
7. Come viene monitorata e attuata dal DDPS la distribuzione delle regioni linguistiche (65% TED, 30% FR e 5% IT/RR) degli affari offset? Attualmente i fornitori esteri sono incaricati, per quanto possibile, di tenere in considerazione le regioni del Paese nell'adempimento degli obblighi in materia di affari offset. Nell'ordinanza è necessaria una chiave di ripartizione vincolante, non solo un valore di riferimento.
8. Come viene garantito che i programmi offset nei rami economici rilevanti per la sicurezza secondo l'allegato 1 della politica degli offset del 1° novembre 2022 abbiano un forte impatto?
9. Alla luce dei miliardi che si prevede di investire nella sicurezza militare del nostro Paese, il Consiglio federale come garantisce che la futura politica degli offset non sia solo un'istruzione interna come finora, ma sia anche vincolante nei confronti di terzi?

**Motivazione**

Nel caso di acquisti importanti di armamenti all'estero, il DDPS obbliga gli appaltatori generali esteri a collaborare a livello industriale con la base tecnologica e industriale rilevante in materia di sicurezza (STIB) della Svizzera. Nell'ambito del progetto di acquisto attualmente più grande «AIR 2030» (aerei da combattimento «F-35A» e sistema di difesa terra-aria a lunga gittata «Patriot») una parte importante del volume degli affari offset è già assegnata, tra cui ordini rilevanti per un valore di oltre 1 miliardo di franchi a due grandi aziende nella Svizzera tedesca, la SR-Technics a Zurigo e la RUAG a Emmen. Tuttavia è risaputo che oltre il 99 per cento di tutte le aziende in Svizzera sono PMI, ovvero imprese commerciali con meno di 250 dipendenti.



## Parere del Consiglio federale del 12.02.2025

1. Per la futura ordinanza relativa agli affari offset è necessaria una base giuridica, che al momento viene elaborata e presentata alle Camere federali con la revisione della legge militare attualmente in corso. Per questo motivo il Consiglio federale non può ancora esprimersi sul contenuto dell'ordinanza.
1. L'obiettivo degli affari offset è quello di rafforzare la base tecnologica e industriale rilevante in materia di sicurezza (STIB). Molte PMI che forniscono prestazioni rilevanti per la STIB sono avvantaggiate direttamente in qualità di mandatarî di un fornitore estero o indirettamente in qualità di subappaltatori di un'azienda svizzera che attua un affare offset. armasuisse sta verificando la computabilità degli affari offset secondo la politica degli offset del 1° novembre 2022. Tuttavia, secondo la politica degli offset, la responsabilità dell'aggiudicazione di commesse offset è del fornitore estero.
1. Quando si segnalano gli affari offset, le aziende svizzere coinvolte, comprese le PMI, vengono rilevate in modo sistematico, tra l'altro secondo il ramo economico, il Cantone e le dimensioni dell'azienda. Inoltre le aziende svizzere possono indicare i loro subappaltatori. L'attuazione degli affari offset è di competenza dei fornitori esteri.
1. Spesso si svolgono incontri e scambi tra armasuisse e PMI svizzere rilevanti per la STIB. Inoltre armasuisse ha concluso un accordo di cooperazione con ASIPRO e discute regolarmente con le sue associazioni affiliate (Swissmem, SWISS ASD, GRPM, GMDSI, Swissmechanic, Swissphotonics e digitalswitzerland), che rappresentano la maggior parte delle PMI nel settore STIB.
1. Attualmente il valore offset è determinato secondo la politica degli offset del 1° novembre 2022 tenendo conto del valore aggiunto per la Svizzera. Con «valore aggiunto nazionale» si intende la differenza tra il valore della commessa concordato con l'azienda partner svizzera e il valore delle forniture e delle subforniture o prestazioni estere legate a tale commessa. Tuttavia negli affari offset non deve essere considerato solo il valore aggiunto dal punto di vista finanziario, ma anche il suo contributo al rafforzamento della sicurezza della Svizzera.
1. Gli affari offset si basano sui principi del Consiglio federale in materia di politica d'armamento del DDPS del 24 ottobre 2018, sulla strategia in materia di armamento del DDPS del 1° gennaio 2021 e sulla politica degli offset del 1° novembre 2022. L'obiettivo degli affari offset è quello di rafforzare la STIB, l'attenzione non si concentra sugli interessi economici globali. Il fornitore estero è responsabile dell'attuazione degli affari offset. Il DDPS e l'Ufficio federale dell'armamento armasuisse, competente in materia, stanno esaminando soltanto la computabilità dei singoli affari.
1. Secondo la politica degli offset del 1° novembre 2022 il fornitore è tenuto a rispettare nel limite del possibile la chiave di ripartizione regionale, che è parte integrante delle riunioni di coordinamento tra armasuisse e i fornitori esteri. In caso di squilibrio vengono definite misure per raggiungere una ripartizione più equilibrata. Le conseguenze di una chiave di ripartizione regionale vincolante sarebbero, tra l'altro, costi aggiuntivi per la Confederazione nell'ambito dell'acquisto di armamenti.
1. Gli affari offset non hanno l'obiettivo di avere un forte impatto e ciò non è neppure previsto dalla politica degli offset del 1° novembre 2022. L'obiettivo degli affari offset è quello di rafforzare la STIB. Vengono promosse tecnologie chiave per la sicurezza e capacità e competenze industriali di base che rafforzano la capacità di difesa e di resistenza dell'Esercito svizzero.
1. Già oggi i fornitori esteri sono tenuti contrattualmente a rispettare i requisiti offset e a svolgere affari offset.



## Competenze

### Autorità competente

Dipartimento della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS)

## Altre informazioni

### Camera prioritaria

Consiglio degli Stati

### Cofirmatari (1)

Juillard Charles

## Link

