

24.3069 Mozione

Il settore parziale del trasporto merci su binari deve essere sottoposto alla LAPub

Depositato da: Regazzi Fabio
Il Gruppo del Centro. Alleanza del Centro. PEV.
Alleanza del Centro



Data del deposito: 29.02.2024
Depositato in: Consiglio degli Stati
Stato delle deliberazioni: Fine delle discussioni della Commissione del degli Stati

Testo depositato

Il Consiglio federale è incaricato di modificare l'Allegato 1 dell'OAPub, stralciando il p.to 2.1. (settore parziale del trasporto merci su binari a scartamento normale) dalla lista dei mercati settoriali esentati dall'assoggettamento alla LAPub.

Motivazione

Il 21.08.2007 il DATEC, per ragioni che sfuggono all'autore della presente mozione, aveva stabilito che nel settore del trasporto merci su binari a scartamento normale esiste sufficiente concorrenza e che quindi le imprese ferroviarie sono esentate dall'obbligo di applicare la LAPub per le loro commesse. Ad essere esentato tuttavia è il settore di attività e non l'impresa in quanto tale, per cui non è rilevante chi sia la stazione appaltante (ad es. FFS Immobili o FFS Cargo, ecc.) ma cosa è oggetto della commessa e quale è la sua destinazione. In concreto, ciò significa che se lo stabilimento accoglierà un'officina di manutenzione o riparazione per convogli destinati al traffico passeggeri esso sarà sottoposto alla LAPub, mentre se il medesimo stabilimento fosse invece destinato ad ospitare convogli destinati al traffico merci ne sarebbe esentato. In Ticino, per citare un esempio concreto, si stanno costruendo due stabilimenti ferroviari, con investimenti piuttosto importanti:

- il primo a Chiasso per la manutenzione di vagoni merci dove non si applica la LAPub
- il secondo a Castione per la manutenzione di vagoni passeggeri dove invece si applica LAPub

Una distinzione che appare per lo meno strana e difficilmente giustificabile e che, non da ultimo, potrebbe creare anche problemi di applicazione, qualora ad es. lo stabilimento dovesse servire a scopi misti.

Interessante osservare che nella risposta all'interrogazione 21.1030 del CN Alex Farinelli, il CF non è stato in grado di spiegare i motivi di quella che, a tutti gli effetti, appare un'incongruenza ma anche una disparità di trattamento.

Alla luce di quanto precede, non essendovi ragioni plausibili per mantenere questa distinzione, il p.to 2.1. dell'Allegato 1 dell'OAPub, che prevede l'esenzione dell'assoggettamento del settore parziale del trasporto merci su binari a scartamento normale alla LAPub, deve essere stralciato, come chiede la presente mozione.

Parere del Consiglio federale del 01.05.2024

L'articolo 7 della legge federale del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (LAPub; RS 172.056.1) prevede che in caso di concorrenza efficace in un mercato settoriale gli appalti pubblici in tale mercato siano integralmente o parzialmente esentati dall'assoggettamento alla LAPub. Dal 2007 il trasporto ferroviario nel comparto del traffico merci su scartamento normale non è assoggettato al diritto in materia di appalti pubblici. Secondo il messaggio del 15 febbraio 2017 concernente la revisione totale della legge federale sugli acquisti pubblici (FF 2017 1587, 1629) i settori e i committenti esentati dall'assoggettamento conformemente al diritto previgente sono rimasti invariati.



Come già illustrato nella risposta alla domanda [23.1030](#) del consigliere nazionale Farinelli, non tutti i progetti del settore ferroviario sono assoggettati alla LAPub. Nel traffico viaggiatori concessionario non sussiste una concorrenza efficace, ragion per cui quest'ultimo è assoggettato alla LAPub. Nel traffico merci sulla rete svizzera a scartamento normale esiste invece una concorrenza efficace. L'esenzione dall'assoggettamento agli appalti pubblici è giustificata. Soltanto nel traffico a carro completo isolato, nonostante la liberalizzazione del mercato, si è venuta a creare solo in parte una concorrenza effettiva. Un'ulteriore suddivisione del traffico merci in settori assoggettati alla LAPub e settori esentati non sarebbe proporzionata.

Dal 2007 i bandi di concorso delle imprese nel traffico merci su rotaia non sono assoggettati al diritto pubblico, né alla LAPub, né all'Accordo bilaterale del 21 giugno 1999 sugli appalti pubblici tra la Svizzera e l'UE (RS 0.172.052.68).

Il Consiglio federale propone di respingere la mozione.

Proposta del Consiglio federale del 01.05.2024

Respingere

Documentazione concernente la camera

[Proposte, paragrammi](#)

Cronologia

10.06.2024 Consiglio degli Stati
Trasmissione per esame alla commissione competente

Competenze

Commissioni interessate

Commissione dell'economia e dei tributi CN (CET-CN)

Commissione dell'economia e dei tributi CS (CET-CS)

N/A (N/A-I-V)

Autorità competente

Dipartimento dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC)

Altre informazioni

Camera prioritaria

Consiglio degli Stati

Cofirmatari (1)

[Chiesa Marco](#)

Link

Altri documenti

[Bollettino ufficiale](#)

